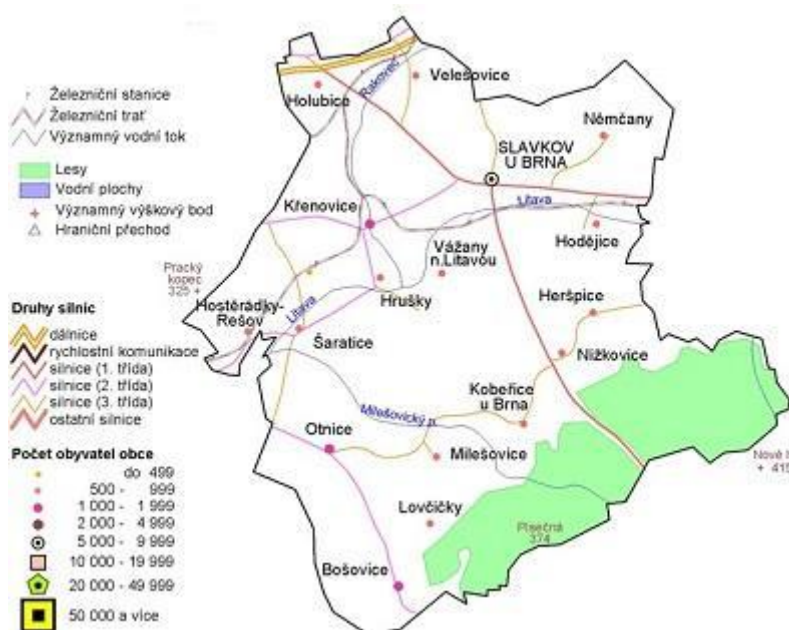


Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Slavkov u Brna

Téma: Administrativní podpora obcí



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

OBSAH:

1	Popis Centra společných služeb	2
1.1	Popis Centra.....	2
1.2	Popis poskytovaných služeb	3
1.3	Konkurenceschopnost	3
2	Vymezení a analýza trhu.....	4
3	Marketingová strategie.....	5
4	Časový harmonogram aktivit.....	6
5	Personální zajištění.....	6
6	Investiční plány	7
7	Analýzy Centra společných služeb.....	7
8	Finanční plán	9
9	Závěr.....	12
10	Přílohy.....	14

1 Popis Centra společných služeb

Obce v území SO ORP Slavkov u Brna si většinu administrativních povinností plní prostřednictvím svého obecního aparátu. Ze Zprávy o prezentaci výsledků dotazníkového šetření mezi představiteli jednotlivých obcí, které probíhalo v rámci Projektu MOS v 1. čtvrtletí 2015, se mimo jiné opětovně potvrdilo, že především vrcholní představitelé na malých obcích jsou velmi často přehlaceni povinnostmi a úkony, které musí při správě obce vykonávat, ať už v oblasti samostatné či přenesené působnosti. Vzhledem ke skutečnosti, že se v území nacházejí především malé obce s minimem zaměstnanců, leží většina těchto povinností a úkonů na samotných starostech. Tito si méně náročné služby zajišťují sami, k zabezpečování náročnějších úkolů pak využívají nabídek odborných externích osob nebo firem, což však není vždy právě nejlevnější.

Cílem tohoto nového projektu „Administrativní podpora malým obcím – zřízení Centra společných služeb“ v území SO ORP Slavkov u Brna je nové nastavení a další prohloubení stávající spolupráce mezi obcemi v tomto regionu formou poskytování služeb samosprávám v území při řešení společných problémů, s nimiž se především vedení na menších obcích bez dostatečného personálního a tím i odborného zázemí velmi často potýká. Snahou je zde vytvořit prostředí, kde jednotlivé obce budou mít snadný a trvalý přístup k administrativnímu zázemí podle svých aktuálních potřeb. Spoluprací více obcí při společném zabezpečování některých aktivit, činností a agend lze docílit finančních úspor, kterých je následně možné využít v rámci jednotlivých obcí k zajištění jiných potřeb či k realizaci dalších záměrů. Posílením meziobecní spolupráce a poskytováním systematického servisu samosprávám dojde k podpoře institucionální kapacity v území a tím i ke zkvalitnění a zefektivnění veřejné správy v území. Poskytovaný servis napomůže samosprávám vyrovnat se s vysokou administrativní zátěží a nedostatečnou odborností svého aparátu pro výkon jednotlivých specifických agend. Postupně dojde k posílení a zkvalitnění lidských zdrojů v rámci samospráv obcí a prohlubování meziobecní spolupráce v území.

1.1 Popis Centra

Na základě individuálních i společných jednání se zástupci jednotlivých obcí (vesměš starosty, popř. místostarosty) v našem území byla na závěrečném setkání podpořena a zvolena k zajišťování administrativního servisu samosprávám forma prostřednictvím DSO, a to stávajícího Dobrovolného svazku obcí Ždánického lesa a Politaví. Tento svazek, který v letošním roce slaví 20. výročí od svého založení a jehož hlavním posláním doposud byla spolupráce členských obcí především v oblastech cestovního ruchu a životního prostředí, si odsouhlasil na poslední Valné hromadě nové Stanovy a jeho orgány (statutární orgán – předseda, výkonný výbor a kontrolní komise) prošly výraznější personální obměnou. Při tvorbě nových Stanov

bylo již pamatováno právě na další užší prohlubování stávající velmi dobré spolupráce v území Ždánického lesa a při toku Litavy.

1.2 Popis poskytovaných služeb

Centrum servisních služeb bude plnit v rámci své základní činnosti služby, o které projeví starostové obcí v území SO ORP Slavkov u Brna největší zájem z hlediska četnosti potřeb (množství úkonů) v průběhu kalendářního roku i absence odborných pracovníků uvnitř vlastních struktur obce i obecního úřadu.

Jedná se především o následující oblasti:

1. Právní podpora (základní právní služby, vzorové dokumenty – smlouvy, výměry, rozhodnutí, vyhlášky, směrnice)
2. Dotační management (monitoring dotačních výzev, zpracování žádostí o dotace, příprava a shromáždění podkladů, administrace dotačního řízení, vyúčtování dotací, součinnost při kontrole poskytovatelů dotací, vypracování monitorovacích zpráv po celou dobu udržitelnosti projektu financovaného z dotace).
3. Veřejné zakázky (poptávkové řízení po dodávkách materiálů, zboží, prací či služeb, porovnání cen, administrace zakázek menšího a středního rozsahu, databáze firem na administraci výběrových řízení, databáze řemeslníků v regionu, databáze firem dle oborů včetně evidence referencí spolehlivosti a kvality).
4. Systémové sdílení příkladů dobré praxe v území (výměna zkušeností v oblastech správy obce, využití sdílených služeb).
5. Systémové vzdělávání zastupitelů obcí a pracovníků obecních úřadů v území (setkávání představitelů místních samospráv, konzultace, školení a semináře).
6. Pravidelná setkávání představitelů samospráv (shromáždění starostů, konzultace, konference).
7. Spolupráce v otázkách strategického významu v území (efektivní meziobecní spolupráce, informace o aktuálních termínech týkajících se výkonu agendy správy obce, informace o požadavcích vyplývajících z aktuální legislativy).

1.3 Konkurenceschopnost

Centrum servisních služeb by své základní služby poskytovalo bezplatně (v rámci finanční podpory členských příspěvků) členskými obcím, přičemž lze jednoznačně dokladovat na základě cenových kalkulací (schvalovaných valnou hromadou svazku

obcí) finanční výhodnost a konkurenční přednost vůči externím poskytovatelům obdobných služeb v území a čase. V území působí minimum osob či firem, které služby v oblastech dotačního managementu a veřejných zakázek nabízejí (nízké kapacitní možnosti, odbornost a konkurenceschopnost). Obce tudíž velmi často oslovují firmy z blízkého Brna a okolí, které sice jsou po profesní stránce zdatné, avšak finančně náročnější. Zvýšením objemu zakázek pro jednu z firem (v našem případě CSS) lze docílit ekonomickou úsporu i zvýšení znalosti místního prostředí a podmínek.

2 Vymezení a analýza trhu

V průběhu 2. etapy Projektu MOS proběhla celá řada jednání, na nichž se členové RT společně s dalšími účastníky věnovali především tématu „Administrativní podpora malým obcím“ a vznik „Centra společných služeb“. Při diskuzích k těmto tématům byla prioritně využívána data získaná z řízených rozhovorů nad Záznamníkem se starosty obcí v území SO ORP Slavkov u Brna, které probíhaly v lednu a únoru letošního roku, při nichž vzešel od starostů jednoznačný podnět, řešit tuto problematiku. Možnosti a formy prohlubování meziobecní spolupráce bylo diskutováno s jednotlivými vrcholnými představiteli obcí (vesměs starosty, popř. jejich zástupci), ale i na společných setkáních zástupců obcí (vesměs shromáždění starostů). Problematika byla pravidelně projednávána s motivujícími starosty Projektu MOS.

Při úvahách, jakou variantu pro oblast meziobecní spolupráce zvolit (bez vzniku administrativního centra, prostřednictvím servisního centra nebo na jiné bázi), při stanovení tří základních okruhů témat pro společnou diskusi se starosty (definování rozsahu a spektra činností a služeb zajišťovaných centrem, stanovení časového a věcného harmonogramu postupu, finanční efektivnost nastaveného systému) i konkretizaci těchto témat nám velkou podporou byly metodiky, metodické pokyny a doporučení ze strany SMO ČR i příklady dobré praxe. Při své práci jsme tak mohli porovnávat teoretické poznatky s aplikovanou praxí.

Cíleným zamýšlením nad nevhodnější a nejefektivnější formou prohlubování meziobecní spolupráce v území a diskusemi nad výhodami i nevýhodami, silnými i slabými stránkami, příležitostmi i hrozbami jednotlivých alternativ řešení se nám postupně modelovala varianta, která by byla pro „naše“ obce největším přínosem. V první fázi jsme uvažovali o vzniku CSS při partnerském městě Projektu MOS (Slavkov u Brna) jako specializované součásti městského úřadu, který v rámci své organizační struktury disponuje celou řadou specializovaných pracovníků na jednotlivé oblasti v rámci samosprávné i přenesené působnosti obce. Na základě požadavků starostů obcí jsme zvažovali také společné využívání specializovaných služeb od fyzických či právnických osob (externistů) formou společných poptávek (objednávek, smluv či dohod). Hlavní výhodou jsme spatřovali v tom, že by pro obce v území, které často řeší stejné či podobné problémy, potřeby a aktivity, pracovala

jedna osoba či firma, která by se postupem času seznámila s celým územím a především by obcím zlevnila cenu služby (větší množství nasmlouvané práce, stejné popř. podobné úkony, koordinace cest do území, možnost společné komunikace). Postupně jsme však dospěli k závěru, že jako nejvýhodnější je zřízení CSS při DSO (právní i ekonomické hledisko). Při svých představách jsme však původně preferovali působnost CSS v hranicích území SO ORP Slavkov u Brna. Z pravidelných diskusí se starosty obcí však bylo patrné jejich konzistentní setrvávání na stanovisku v současné době nezakládat nový DSO. To byl prvotní a rozhodující impuls pro další modelování celého procesu vzniku CSS pro rozhodování představitelů obcí, kteří tento návrh na svém závěrečném shromáždění většinově podpořili.

Základním předmětem nabídky CSS by v první fázi měly být služby z oblastí dotačního managementu a veřejných zakázek, které bude realizační tým centra zajišťovat vlastními silami, současně by měla být pro svazkové členské obce zajištěna společná právní služba externí specializovanou osobou či firmou (možnost rozložení specifických úkonů na jednotlivé specializované právníky).

3 Marketingová strategie

Dobrovolný svazek obcí Ždánický les a Politaví byl založen v roce 1995, v letošním roce si připomíná již 20. výročí své existence. DSO v současné době (již dlouhodobě) sdružuje celkem 27 obcí, přičemž jeho členy je všech 18 obcí ze Slavkovska (SO ORP), dále 6 obcí z Bučovicka a 3 obce z Kyjovska. Z hlediska členství všech obcí ze SO ORP Slavkov u Brna v tomto DSO jednoznačně výhodou.

CSS bude své služby poskytovat samozřejmě přednostně a především svým členským obcím, resp. těm obcím, které se z řad členských obcí k Projektu MOS přihlásí a budou se na pravidelném financování centra podílet formou mimořádných členských příspěvků. V případě volných kapacit budou moci samozřejmě jeho služby využívat i jiné obce (v projektu nezapojené), za úhradu poskytnutých služeb dle předem stanoveného ceníku (schváleného valnou hromadou DSO, popř. jeho nejvyšším orgánem).

CSS bude své služby nabízet prostřednictvím své prezentační části (stránky) na webových stránkách DSO, která bude pravidelně aktualizována a doplňována. V průběhu roku bude nabídka stálých i aktuálních služeb centra v pravidelných intervalech zasílána členským obcím, obdobná prezentace bude zvolena v případě volných kapacit centra i ostatním obcím, popř. organizacím, sdružením či spolkům. K prezentačním činnostem centra budou využívány také příležitosti na valných hromadách svazku popř. setkání starostů v území. Samozřejmě budou též pravidelné osobní schůzky s představiteli jednotlivých členských (popř. i jiných) obcí.

4 Časový harmonogram aktivit

- 1) Valná hromada DSO (mimořádná) – nabídka vzniku CSS při stávajícím DSO, představení záměru, specifikace zabezpečovaných společných služeb, financování centra, časový harmonogram založení – do 15. 11. 2015.
- 2) Zasedání obecních zastupitelstev – prezentace v obcích, diskuse k potřebám a cílům, schválení záměru a potvrzení dlouhodobého systému financování (min. 3 roky) – do 20. 12. 2015.
- 3) Valná hromada DSO (mimořádná) – založení CSS, úprava stanov svazku, schválení rozpočtu centra, schválení ceníku služeb – do 15. 2. 2016.
- 4) Zahájení činnosti CSS (sídlo, personální kapacity, materiálové zabezpečení) – od 1. 4. 2016.
- 5) Stabilizace centra, administrace potřebných dokumentů, prezentace nabízených aktivit a služeb, zpracování plánu činnosti centra v roce 2016 – do 30. 4. 2016.
- 6) Plnění základního předmětu činnosti centra – schválení plánu činnosti centra v roce 2016, příjem a vyřizování požadavků od obcí, plnění úkolů, aktivní přístup k prezentaci činnosti centra vůči členským obcím (partnerským obcím projektu) – od 1. 4. 2016.
- 7) Vyhodnocení činnosti centra v roce 2016 – obsahové, personální, ekonomické – a nastavení činnosti centra pro rok 2017 – dtto- od 1. 12. 2016 do 31. 1. 2017.
- 8) Valná hromada – zpráva o činnosti CSS v roce 2016, připravenost a rok 2017 – do 15. 2. 2017.
- 9) Posílení realizačního týmu (+ 1 osoba) i rozšíření obsahu zabezpečovaných služeb v souladu s bodem 1.2. Popis poskytovaných služeb, širší nabídka služeb mimo DSO (členské obce svazku) – efektivnější využití kapacit centra plus výnosy z „doplňkové činnosti centra“ – od 1. 4. 2017.
- 10) Cyklus bodů 6) až 9) tohoto harmonogramu se v průběhu dalších kalendářních min. tří let opakovat.

5 Personální zajištění

Předpokládá se, že po vzniku CSS bude toto zabezpečovat v počátku své existence omezený rozsah činností, především v oblastech dotačního managementu a veřejných zakázek (podrobně popsáno v kapitole 1. 2. Popis poskytovaných služeb). Agendu by měla zabezpečovat 1 osoba, která bude působit v pozici koordinátora (manažera) centra, s nástupem k 1. 1. 2016 na plný pracovní úvazek. Pracovní náplň

bude v souladu s popisem bodem 1. 2. Popis poskytovaných služeb, bude aktivně spolupracovat s vedením svazku i vedeními jednotlivých členských obcí. Sám bude plně odpovědný za vedení centra a organizaci jeho činnosti. Přímým nadřízeným mu bude předseda DSO, který jej může pověřovat plněním úkolů a zplnomocňovat k určitým úkonům, současně bude jeho práci i sledovat a hodnotit. Plat koordinátora bude na návrh předsedy svazku schvalovat výbor svazku. Plat se bude skládat z pevné a pohyblivé složky, s možností přiznání mimořádných odměn v případě splnění stanovených ukazatelů. V prvním roce bude pohyblivá složka pokryta ze 100%, v dalších letech bude 50% pohyblivé složky vypláceno po splnění zadaných úkolů (pravidelná kontrola plnění) a 50% složky po naplnění příjmů za jednotlivé úkony (objednané nad rámec základní platby). V 1. roce se počítá se 100% financováním činnosti CSS ze strany členských obcí formou mimořádných příspěvků, v dalších letech budou základní členské příspěvky pokrývat 2/3 nákladů centra, zbývající 1/3 nákladů si bude muset realizační tým centra pokrýt vlastní činností. Při schvalování rozpočtu centra pro příslušný kalendářní rok budou stanoveny i kritéria pro výplatu mimořádné odměny (vyhodnocení plnění ukazatelů po čtvrtletích).

6 Investiční plány

CSS bude sídlit na Palackého náměstí 89, Slavkov u Brna (stávající sídlo RT Projektu MOS). Předpokládáme, že bude využívat část prostor (1 kancelář, 20m²), popř. v budoucnu se tyto prostory v souvislosti s nárůstem zabezpečované agendy a zvýšením počtu zaměstnanců mohou rozšířit o sousední místnost (1 kancelář, 20m²). Prostory jsou v současné době vybaveny základním kancelářským nábytkem (pracovní stůl a židle, konferenční stůl a 9 židlí, kartotéka), je zde připojení na telefon, internet a datové služby, zapůjčena je od města výpočetní technika (notebook, tiskárna, telefon). Samozřejmě by bylo vhodné vybavení doplnit (notebook, kopírka, tiskárna, mobilní telefon) a do rozpočtu centra zapracovat částku 27 až 35 tis. Kč. Pronájem kanceláře je zahrnut v provozním rozpočtu centra.

7 Analýzy Centra společných služeb

Ve všech předchozích materiálech a prezentacích jsme se velmi podrobně zabývali (společně se starosty obcí) silnými a slabými stránkami CSS, jeho příležitostmi a hrozbami, a to ve variantách vzniku a existence CSS při obci i při DSO. Vzhledem k této skutečnosti a současně i při prosazování zájmu o zřízení CSS při stávajícím DSO Ždánický les a Politaví se zaměříme pouze na základní definice.

1) Silné stránky CSS:

- v rámci Projektu MOS byla zahájena intenzivní komunikace s obcemi
- je vytvořena Strategie rozvoje území SO ORP (Souhrnný dokument)
- schopnost realizovat a naplnit cíle obsažené v Souhrnném dokumentu

- centrum je vytvořeno na základě potřeby a požadavků starostů „zdola“
- připravenost poskytovat informační servis dle požadavků a specifik obcí

2) Silné stránky CSS při DSO:

- DSO a jeho centrum jsou svébytnou nezávislou právnickou osobou
- stabilita – nezávislost týmu na volebním cyklu, kontinuita práce
- možnost ovlivnit fungování centra stanovenými kontrolními mechanismy
- smluvní vztah DSO (centra) může být upraven individuálními smlouvami se zainteresovanými obcemi
- možnost pružně reagovat na poptávku obcí po zajištění služeb (z hlediska zabezpečení nových lidských zdrojů, kapacity a množství poskytovaného servisu)

3) Slabé stránky CSS:

- počáteční malá důvěra obcí v kvalitu poskytovaných služeb ze strany centra
- personální rizika (nedostatečná profesní odbornost, fluktuace pracovníků)
- nedostatečná komunikace s obcemi, nízká aktivita realizačního týmu

4) Slabé stránky CSS při DSO:

- počáteční nedůvěra v nový – neznámý subjekt (nová služba)
- nedostatečná kapacita centra (nárazy žádostí o služby)
- nejasně stanovený rozsah činností centra a náplně práce pracovníků
- zhoršený přístup k aktuálním informacím, které má k dispozici úřad obce

5) Příležitosti CSS:

- snížení administrativní zátěže zejména malých obcí - vznik prostoru pro aktivnější a hlubší MOS a rozvoj obcí (zvýšení objemu dotačních prostředků do území)
- vyšší kvalita, efektivita a dostupnost provádění samosprávy obcí v území (CSS = kvalifikovaný průvodce samosprávou obcí = kvalitnější veřejná správa na lokální úrovni)

6) Příležitosti CSS při DSO:

- DSO s podporou motivujících starostů působí jako aktivní prvek při posilování vzájemných vazeb v území, silná vyjednávací pozice při jednání s krajem, popř. s institucemi státní správy, s ORP, popř. dalšími DSO
- zohlednění územní dimenze rozvoje území (koordinace v počátku úvah o investicích v území, iniciace MOS)
- uplatnění principu udržitelného rozvoje venkovského území
- CSS = centrum inovací a katalyzátor lokálního rozvoje

7) Hrozby CSS:

- obce přehlídí centrum svými požadavky
- obce se nebudou chtít finančně spolupodílet na úhradě za poskytovaný servis (službu)
- nesystémové financování provozování centra
- neodpovídající personální zajištění centra (po profesní, kvalitativní a kvantitativní stránce)
- obce nebudou chtít spolupracovat
- ztráta zájmu či ukončení mandátu motivujících starostů
- velký počet zapojených obcí = problematická či nemožná společná dohoda
- snaha starostů přenést zodpovědnost na centrum
- změny priorit zapojených obcí po komunálních volbách

8) Hrozby CSS při DSO:

- změny ve vedení obcí po komunálních volbách
- široký záběr požadavků obcí k řešení ze strany centra
- starostové obcí v území budou mít zájem o využití služeb jen po určitou dobu
- ztráta vlastní aktivity starostů malých obcí = problematická či nemožná společná dohoda

Poznámka :

Silné stránky – vnitřní zdroje, dovednosti, pozitivní potenciál a další výhody vzhledem ke standardnímu prostředí, které jsou zároveň výhodné pro řešení záměr

Příležitosti – vnější situace, která má nebo může mít pozitivní vliv vzhledem k řešenému tématu

Slabé stránky – slabiny, omezení, nedostatky a další negativní faktory vztahující se ke standardnímu prostředí nebo vnějšímu prostředí

Hrozby – možné negativní dopady vnějšího prostředí na řešení záměr (závažné překážky pro realizaci záměru)

8 Finanční plán

Při návrhu financování činnosti CSS jsme vycházeli z několika alternativ, po rozhodnutí zřídit centrum při DSO jsme se pak zaměřili již pouze na tuto variantu a snažili se modelovat formu financování tak, aby byla přijatelná a akceptovatelná pro členské obce (obhajitelná v jejich obecních zastupitelstvech) a stabilizační a současně i motivační pro vlastní CSS (pravidelný příspěvek na činnost, vlastní

příjmy). V níže uvedeném již popisujeme pouze návrh financování centra tak, jak byl preferován na Závěrečném Shromáždění představitelů obcí SO ORP Slavkov u Brna (nutno projednat v rámci celého DSO). Příloha je i tabulka Cash Flow (Příloha č.1).

Financování CSS při DSO:

- a) **v 1. roce** plánujeme základní **příspěvek** členských obcí nastavit ve výši **100%** celkových nákladů na základní činnost a chod CSS (všechny obce budou mít zajištěn celoroční základní servis CSS) – **stabilní model**,
- b) **v dalších letech** plánujeme základní **příspěvek** členských obcí stanovit procentuálně (úhrada nákladů bude sanována kombinovaně členskými příspěvky obcí a úhradami jednotlivých nadstandardních úkonů) ve výši **2/3 resp. 1/2 celkových nákladů** na činnost CSS – **motivační model**.

Při celkovém počtu 27 obcí v DSO Ždánický les a Politaví se jeví jako nejefektivnější a nejspravedlivější výše příspěvku jednotná (všechny obce mají stejný nárok na společné služby, malé obce budou využívat služeb CSS možná nejčastěji).

- c) **v 1. roce** bude centrum svým obcím poskytovat služby a zpracovávat požadované úkony v průběhu kalendářního roku jako **základní servis ze strany CSS** již „**bezplatně**“ **v rámci základního příspěvku** (specifické a nadstandardní služby budou dle požadavků jednotlivých obcí zpoplatněny dle sazebníku)
- d) **v dalších letech** uvažujeme s **pokrytím minimálně 1/3 resp. 1/2 nákladů na činnost CSS formou úhrad za poskytnuté úkony jednotlivým obcím** (specifické a nadstandardní služby budou dle požadavků jednotlivých obcí zpoplatněny dle sazebníku)

V obou případech bude třeba:

- stanovit hodinovou sazbu – cenu služby (kalkulace mzdových nákladů se započtením provozních nákladů/celkový roční počet odpracovaných hodin)
- paušální sazba – základní resp. stanovená % hodnoty ceny díla (zjistit ceny obvyklé na trhu a z důvodu pravidelné finanční podpory pro centrum ze strany členských obcí cenu obvyklou snížit na úroveň např. 50%)
- stanovit výši cestovného - při zajišťování individuálních úkonů na základě poptávky obce nad rámec základních služeb budou fakturovány náklady na cestovné (dle předem stanoveného ceníku za km)

- e) **sazebník cen:** hodinová sazba – je třeba stanovit cenu za hodinu práce a počet hodin, které jsou odvedeny (zvážit, zda kalkulovat i zisk či nikoliv) – **režijní cena 321,-Kč/hod.** (z celkových provozních nákladů při počtu 1882 pracovních hodin na rok), **resp. mzdová cena 264,-Kč/hod.** (z celkových mzdových nákladů při počtu 1882 pracovních hodin za rok). Vzhledem ke skutečnosti, že základní provoz

centra bude financován formou paušálního příspěvku členských obcí (o procentuální výši bude rozhodnuto valnou hromadou), lze stanovit hodinovou sazbu nižší – dotovanou (výši si stanoví svazek).

PŘÍKLAD: Model číslo 1 – základní výše paušálního příspěvku obcí pokrývá 100% celkových provozních nákladů centra.

Náklady na chod kanceláře: celkem 108.000,-Kč

- pronájem kanceláře 30.000,-Kč/rok (popřípadě plně postačí ½ celkových prostor, 1 kancelář – **15.000,-Kč/rok**)
- služby (topení, voda, úklid, odpad) 100.000,-Kč/rok (postačí ½ celkových prostor - **60.000,-Kč/rok**)
- materiální náklady (kancelářské potřeby) **18.000,-Kč/rok**
- služby (telefon, internet, data) **6.000,-Kč/rok**
- cestovné **9.000,-Kč**

Mzdové náklady: celkem 496.000,-Kč

- mzda včetně odvodů **486.000,-Kč/rok** (jeden manažér – koordinátor se základním platem – hrubá mzda 30.000,-Kč, mzda včetně odvodů 40.500,-Kč)
- ostatní náklady (příspěvek na obědy, stravné) **10.000,-Kč**

Celkové provozní náklady: 604.000,-Kč

- při výše uvedené variantě jedna kancelář plus 1 zaměstnanec se jedná o celkem **604.000,-Kč/rok**

Základní výše příspěvku od členské obce:

- **základní výše příspěvku** připadající na každou z členských obcí (**všech 27 členských obcí** v DSO Ždánický les a Politaví) při výše uvedené variantě řešení CSS (pronájem prostor a personální obsazení) činí **22.408,-Kč/rok**. Úhradou příspěvku získá obec veškerá práva na poskytování základního servisu v oblasti administrativní podpory v průběhu celého kalendářního roku. Výše příspěvku je i v tomto případě závislá na počtu obcí, které se do „Projektu MOS“ zapojí. V rámci této varianty uvažujeme s plným počtem 27 obcí v území SO ORP Slavkov u Brna.

PŘÍKLAD – Model číslo 2 – základní výše paušálního ročního příspěvku od obcí pokrývá 2/3 celkových provozních nákladů centra:

Jedná se o variantu, při níž je uvažováno se stejnou výší nákladů jako při Příkladu – modelu číslo 1., avšak financování je navrhováno jako kombinované s výší příspěvku od obcí ve výši 2/3 celkových nákladů (jistota) a úhradou provedených úkonů na základě fakturace ve výši minimálně 1/3 celkových nákladů (potřeba, motivace).

Základní výše příspěvku od členské obce ve výši 2/3 celkových nákladů na provoz centra:

- **základní výše příspěvku** připadající na každou z členských obcí (**všech 27 členských obcí** v DSO Ždánický les a Politaví) při výše uvedené variantě řešení CSS (pronájem prostor a personální obsazení) činí **14.914,-Kč/rok**. Úhradou příspěvku získá obec veškerá práva na poskytování základního servisu v oblasti administrativní podpory v průběhu celého kalendářního roku. Výše příspěvku je i v tomto případě závislá na počtu obcí, které se do „Projektu MOS“ zapojí. V rámci této varianty uvažujeme s plným počtem 27 obcí v území SO ORP Slavkov u Brna.

PŘÍKLAD – Model číslo 3 – základní výše paušálního ročního příspěvku od obcí pokrývá 1/2 celkových provozních nákladů centra:

Jedná se o variantu, při níž je uvažováno se stejnou výší nákladů jako při Příkladu – modelu číslo 1., avšak financování je navrhováno jako kombinované s výší příspěvku od obcí ve výši 1/2 celkových nákladů (jistota) a úhradou provedených úkonů na základě fakturace ve výši minimálně 1/2 celkových nákladů (potřeba, motivace).

Základní výše příspěvku od členské obce ve výši 1/2 celkových nákladů na provoz centra:

- **základní výše příspěvku** připadající na každou z členských obcí (**všech 27 členských obcí** v DSO Ždánický les a Politaví) při výše uvedené variantě řešení CSS (pronájem prostor a personální obsazení) činí **11.185,-Kč/rok**. Úhradou příspěvku získá každá obec veškerá práva na poskytování základního servisu v oblasti administrativní podpory v průběhu kalendářního roku. Taktéž v rámci této varianty uvažujeme s plným počtem 27 obcí v území SO ORP Slavkov u Brna zapojených do „Projektu MOS“.

Poznámka: Cash flow k jednotlivým modelovým příkladům je znázorněno v Přílohách č. 1 - 3.

9 Závěr

Závěrem této hodnotící zprávy lze konstatovat, že díky Projektu MOS v území SO ORP Slavkov u Brna obce získaly komplexní Souhrnný dokument rozvoje celého území a současně se jim otevřely další možnosti prohlubování meziobecní spolupráce a spektra využívání společných služeb v oblasti administrace a správy obcí. V průběhu jednoho a půl roku proběhla celá řada jednání a diskusí,

individuálních i společných, na téma meziobecní spolupráce. Výsledkem je společná a většinová podpora vzniku Centra společných služeb (dále jen CSS, resp. centrum), které by mělo nabízet plnění a administraci úkolů, potřeb a povinností v oblasti samosprávné i přenesené působnosti obcí, a to prioritně členskými obcemi v rámci Dobrovolného svazku obcí Ždánický les a Politaví. Základní význam a charakteristika tohoto záměru dalšího prohlubování spolupráce obcí jsou podrobně popsány v kapitole 1. Popis Centra společných služeb, bodech 1.1 Popis centra a 1.2 Popis poskytovaných služeb.

Realizační tým Projektu MOS v současné době zpracovává podklady pro další projednávání výše uvedeného záměru (vznik CSS) v jednotlivých obcích. Jedná se především o analýzu nákladů za služby vynakládané obcemi v průběhu několika minulých let (tří), které by měly být od příštího kalendářního roku zajišťovány již prostřednictvím CSS. Současně se zpracovává stručný a přehledný materiál, který význam tohoto záměru umožní starostům obcí představit a zdůvodnit v jejich obecních radách i zastupitelstvech. Jak již bylo výše uvedeno, vrcholní představitelé obcí (starostové a místostarostové) v území SO ORP Slavkov u Brna vznik CSS při stávajícím DSO Ždánický les a Politaví vesměs podporují (jedná se o 18 obcí z celkového počtu 27 obcí v DSO). Současně preferují variantu finančního zajištění provozu centra v prvním roce jeho činnosti ve výši 100% formou mimořádných členských příspěvků. V následujícím roce (letech), kdy se nabídka služeb centra stabilizuje a význam jeho existence v povědomí představitelů obcí posílí, bude nastaven tzv. „motivační prvek“, kdy provoz CSS bude sanován ve výši 2/3 (postupně již pouze 1/2) formou mimořádných a účelově určených členských příspěvků a ve výši 1/3 (postupně až 1/2) díky vlastním výnosům (za jednotlivé úkony, které budou přesně a přehledně specifikovány v ceníku služeb). Tento model financování by měl motivovat nejen členy realizačního týmu CSS k trvalé vysoké aktivitě nabízet své služby a zajistit tak potřebné zdroje na financování činnosti centra, ale i získávat si trvalou podporu a důvěru představitelů obcí z pohledu významu spolupráce obcí v oblasti společné administrativy. Dlouhodobým cílem všech (členů RT i představitelů obcí) bude efektivní a odpovědná činnost a samofinancovatelnost CSS. Pro obce bude zisk důvěry ve schopnosti členů realizačního týmu a jejich spokojenost s rychlostí, kvalitou a cenovou výhodností jimi poskytovaných služeb předpokladem pro další prohlubování meziobecní spolupráce a objektivní obhajobu potřebnosti existence CSS. Pro členy realizačního týmu tato důvěra ze strany obcí bude současně znamenat stabilitu a možnost jejich dalšího profesního osobního růstu a rozvoje a v případě dosažení vyšších výnosů za realizované úkony pak zcela jistě i možnosti mzdového ohodnocení (aktivity a dobré práce) formou mimořádných odměn, popř. i zlepšení pracovních podmínek formou pořízení lepšího a modernějšího pracovního vybavení. V budoucnu je pak i pravděpodobné, a to především v případě zabezpečení potřebné a dlouhodobé finanční stability CSS, možnost specializace jednotlivých členů RT (školení, vzdělávání) k zajišťovaným úkonům a agendám, popř. i posílení počtu jeho členů.

Vznikem Centra servisních služeb získají především členské obce Dobrovolného svazku obcí Ždánický les a Polítaví snadný a dlouhodobý přístup k řešení potřeb a problémů, které v oblasti samostatné i přenesené působnosti musí řešit sami vrcholní představitelé obcí (starostové), popř. zaměstnanci obecních úřadů, což je především na malých obcích, bez dostatečného personálního obsazení a při neustále narůstající administrativní zátěži, velmi složité. Centrum společných služeb bude moci v rámci celého území DSO působit jako koordinátor akcí, aktivit i investičních potřeb a záměrů v souladu s cíli obsaženými v Souhrnném dokumentu rozvoje území (SO ORP Slavkov u Brna i SO ORP Bučovice) i v Akčním plánu rozvoje území na období 2016 až 2017. Institucionalizací CSS získají obce v území vyšší a důležitější pozici a vážnost při jednání s orgány státní správy (ministerstvy, JMK, dalšími DSO) při řešení společných rozvojových aktivit.

10 Přílohy

Příloha č. 1: Cash Flow - Modelový příklad č. 1

Příloha č. 2: Cash Flow - Modelový příklad č. 2

Příloha č. 3: Cash Flow - Modelový příklad č. 3

Příloha č. 4: Zápis z jednání o EMOS ze dne 19. 6. 2015, Prezenční listina, fotografie.

Příloha č. 5: Zápis z jednání o EMOS ze dne 31. 7. 2015, Prezenční listina, fotografie.

Příloha č. 6: Zápis z jednání o EMOS ze dne 21. 8. 2015, Prezenční listina, fotografie.

Příloha č. 7: Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 4. 9. 2015, Prezenční listina, fotografie.